

# POROZUMIENIE DLA MLECZARSTWA



ZPPM/22/09/2021

Warszawa, 02.09.2021

**Pan Jacek Ozdoba**  
**Sekretarz Stanu**  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa

*Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw*

*Szanowny Panie Ministrze,*

w imieniu organizacji tworzących „Porozumienie dla mleczarstwa” tj. Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich, Związku Polskich Przetwórców Mleka, Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy, Polskiej Izby Mleka oraz Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, reprezentujących zarówno przetwórców oraz producentów mleka, pozwalamy sobie przedstawić stanowisko branży mleczarskiej w sprawie *projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw.*

Proponujemy dwie zmiany do projektu:

## **Zmiana nr 1):**

W art. 1 ustęp 7) w brzmieniu:

*7) po art. 14 dodaje się art. 14a i 14b w brzmieniu:*

*„Art. 14a. 1. Wprowadzający produkty w opakowaniach będących butelkami jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów jest obowiązany zapewnić, aby opakowania te, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, zawierały wagowo co najmniej:*

*1) do dnia 31 grudnia 2024 r. – 25% tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu, jeżeli ich głównym składnikiem strukturalnym jest politereftalan etylenu;*

*2) do dnia 31 grudnia 2029 r. oraz w latach następnych - 30% tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu.*

2. Do butelek, o których mowa w ust. 1, nie zalicza się:

- 1) szklanych lub metalowych butelek na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzyw sztucznych,
- 2) butelek na napoje przeznaczonych i wykorzystywanych do mającej płynną postać żywności specjalnego przeznaczenia medycznego, o których mowa w art. 2 lit. G rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013.

Proponujemy w ustępie 2. (lista wyłączeń z obowiązku stosowania surowców pochodzących z recyklingu) dodać podpunkt 3) w brzmieniu:

- 3) butelek na wyroby, w których na pierwszym miejscu w wykazie składników znajduje się mleko albo jego przetwory, niezależnie od ich sklasyfikowania w Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług lub Nomenklaturze scalonej (CN).

### **Zmiana nr 2):**

W załączniku nr 2 do projektu ustawy, który określa docelowe procentowe poziomy recyklingu opakowań do roku 2025 i 2029 na liście wyłączeń w brzmieniu:

- 1) Nie dotyczy:
  - a) szklanych lub metalowych butelek na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzyw sztucznych,
  - b) butelek na napoje przeznaczonych i wykorzystywanych do mającej płynną postać żywności specjalnego przeznaczenia medycznego, zgodnie z definicją w art. 2 lit. g rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 609/2013.”.

proponujemy dodać podpunkt c) w brzmieniu:

- c) butelek na wyroby, w których na pierwszym miejscu w wykazie składników znajduje się mleko albo jego przetwory, niezależnie od ich sklasyfikowania w Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług lub Nomenklaturze scalonej (CN).

### **Uzasadnienie:**

W obecnym kształcie projektu ustawy, ustalony poziom odzysku opakowań, dotyczyć będzie również opakowań po mleku i jego przetworach. Nie będzie jednak mógł być zrealizowany przez branżę mleczarską, gdyż nie istnieje i prawdopodobnie nie będzie istniał system depozytowy/kaucyjny dla opakowań po produktach mleczarskich. Tymczasem uzyskanie tak wysokich poziomów bez mechanizmu depozytu/kaucji jest praktycznie niewykonalne, o czym najlepiej świadczą starania branży napojowej o jego wprowadzenie w naszym kraju. Z tego samego powodu wymagany procentowy udział tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w składzie opakowań na napoje będących butelkami jednorazowego użytku nie będzie możliwy do osiągnięcia (nie będzie wystarczającej ilości surowca pochodzącego z recyklingu). Zwracamy uwagę, iż produkty mleczne to produkty zawierające m.in. żywe kultury bakterii, zatem stworzenie wygodnego dla konsumentów a jednocześnie bezpiecznego pod względem sanitarnym i higienicznym systemu zbiórki i przechowywania opakowań po takich produktach byłoby niezwykle trudne i kosztowne – przez to nieopłacalne. Brak możliwości realizacji zapisanych w projekcie poziomów recyklingu skutkować będzie wzrostem cen produktów mleczarskich, co uderzy zwłaszcza w rodziny o najniższych dochodach, w przypadku których udział w domowych budżetach wydatków na żywności jest największy. W konsekwencji doprowadzi to do spadku spożycia mleka i jego przetworów (i tak już niskiego w porównaniu z krajami zachodnimi), co w konsekwencji zagrozi zdrowiu polskiego społeczeństwa oraz doprowadzi do istotnego pogorszenia sytuacji finansowej zakładów mleczarskich oraz wielu tysięcy rolników dostarczających surowiec, co poważnie zagrozi ich przyszłości.

**Uwaga techniczna:**

Pragniemy nadmienić, że zaproponowane przez nas sformułowania w podobnym brzmieniu znalazły już zastosowanie w polskim porządku prawnym tj. w ustawie z 14 lutego 2020 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów* (Dz. U. 2020 poz. 1492). Artykuł 7 ww. ustawy wprowadza do ustawy z dnia 11 września 2015 r. *o zdrowiu publicznym* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2365 oraz z 2020 r. poz. 322) m.in. rozdział 3a *Opłata od środków spożywczych*, a wraz z nim Art. 12b ustęp 2 punkt 7 w brzmieniu:

*Opłacie nie podlega wprowadzenie na rynek krajowy napojów:*

*[...]*

*7) będących wyrobami, w których na pierwszym miejscu w wykazie składników znajduje się mleko albo jego przetwory, niezależnie od ich sklasyfikowania w Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług.*

Tak sformułowany zapis, pozwolił w **niebudzący wątpliwości** sposób wyłączyć spod wymogów ustawowych produkty mleczarskie (które mimo, że miewają płynną formę, to jednak napojami nie są, gdyż nie służą do gaszenia pragnienia) lub produkty, których głównym składnikiem jest mleko lub jego przetwory (przepisy w zakresie znakowania żywności nakładają na producentów obowiązek umieszczania na etykietach listy składników w kolejności malejącej pod względem procentowego udziału w masie produktu) niezależnie od ich klasyfikacji w PKWiU, gdyż nie każdy produkt w którego skład wchodzi mleko lub jego przetwory jest klasyfikowany jako produkt mleczarski – np. przy produkcji jogurtów truskawkowych, w celu zabarwienia produktu niektórzy producenci dodają niewielkie (ułamek procenta masy całego produktu) ilości np. soku z buraka lub z marchwi – produkt taki bywał w przeszłości klasyfikowany przez GUS jako „inny środek spożywczy” gdyż zgodnie z niektórymi interpretacjami przepisów, w jogurtach nie powinny znajdować się dodatki warzywne, podobny problem dotyczy np. produktów typu chłodnik litewski – którego podstawowym składnikiem są fermentowane produkty mleczne, jednakże nie jest on klasyfikowany ani jako jogurt, ani jako kefir, ani jako zsiadłe mleko.

**Marcin Hydzik**

Przewodniczący Porozumienia dla mleczarstwa  
Prezes Zarządu Związku Polskich Przetwórców Mleka

Do wiadomości: Pani Anna Gembicka, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Sekretariat Porozumienia dla mleczarstwa:

Związek Polskich Przetwórców Mleka, 00-120 Warszawa, ul. Złota 59, budynek Lumen, piętro 6  
tel. 22 266 02 71 faks 22 266 03 27, e-mail: [sekretariat@zppm.pl](mailto:sekretariat@zppm.pl)